

**Odborné stanovisko hlavného kontrolóra**  
**k návrhu záverečného účtu mesta Moldava nad Bodvou**  
**za rok 2021**

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu záverečného účtu mesta Moldava nad Bodvou za rok 2021 (ďalej aj ako „stanovisko“).

Stanovisko som spracoval na základe návrhu záverečného účtu za rok 2021, predloženého pracovníkmi Mestského úradu Moldava nad Bodvou, ktorý bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a web stránke mesta [www.moldava.sk](http://www.moldava.sk) dňa 16.5.2022.

**A.) Východiská spracovania stanoviska**

Východiskom pre vypracovanie stanoviska je posúdenie zákonnosti zostavenia návrhu záverečného účtu, dodržanie zákonnej lehoty na prerokovanie návrhu, správnosť jeho zverejnenia a predloženia na verejnú diskusiu ako aj posúdenie metodickéj správnosti zostavenia návrhu záverečného účtu.

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v platnom znení (ďalej aj ako „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“)

Podľa ustanovenia § 16 ods. 12 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je potrebné návrh záverečného účtu prerokovať najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka, t.j. najneskôr do 30.6.2022.

V prípade, že sa návrh záverečného účtu za rok 2021 prerokuje podľa plánovaného programu riadneho zasadnutia Mestského zastupiteľstva v Moldave nad Bodvou (ďalej aj ako „MsZ“) dňa 7.6.2022, prípadne na inom neskoršom (ďalšom) zasadnutí MsZ, najneskôr však do 30.6.2022 bude vyššie opísaná zákonná podmienka splnená.

Pred schválením mestským zastupiteľstvom sa návrh záverečného účtu obce predkladá na verejnú diskusiu v zmysle § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách a v kontexte ustanovení zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o obecnom zriadení“). Podľa ustanovenia § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení je pred schválením návrh záverečného účtu zverejnený najmenej na 15 dní na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce.

Dňom vyvesenia návrhu začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu záverečného účtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na mestskom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí predkladateľ návrhu záverečného účtu prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Návrh záverečného účtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a web stránke mesta [www.moldava.sk](http://www.moldava.sk) dňa 16.5.2022.

Ku dňu spracovania tohto odborného stanoviska (3.6.2022) neboli zo strany verejnosti k návrhu záverečného účtu za rok 2021 doručené na mestský úrad v Moldave nad Bodvou žiadne pripomienky.

Pri dodržaní zákonnej najmenej 15 dňovej lehoty na zverejnenie návrhu záverečného účtu možno prerokovať a pristúpiť k schvaľovaniu záverečného účtu najskôr dňa 1.6.2022. Plánovaný termín zasadnutia mestského zastupiteľstva na deň 7.6.2022 spĺňa opísanú podmienku a v tento deň možno záverečný účet prerokovať a schváliť.

Predložený návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade s ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy záverečný účet obce obsahuje najmä:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti obce,
- e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou zverejnené iným spôsobom,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
- g) hodnotenie plnenia programov obce

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

V kontexte vyššie uvedených povinných súčastí záverečného účtu je do štruktúry materiálu zaradená aj informácia o vykonávaní podnikateľskej činnosti s konštatovaním, že mesto v roku 2021 podnikateľskú činnosť nevykonávalo.

Údaje a informácie v rámci položky „Hodnotenie plnenia programov mesta“ (bod 12 obsahu záverečného účtu) sú spracované v samostatnej prílohe s názvom Hodnotenie programov mesta za rok 2021 a zverejnené v plnom znení na web stránke mesta [www.moldava.sk](http://www.moldava.sk) a dostupné k nahliadnutiu v tlačenej verzii na MsÚ Moldava nad Bodvou.

Nad rámec povinných (nevyhnutných) položiek záverečného účtu sú v štruktúre záverečného účtu mesta zahrnuté:

- tvorba a použitie prostriedkov peňažných fondov mesta
- finančné usporiadanie vzťahov mesta voči zriadeným a založeným právnickým osobám, štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, rozpočtom VUC.

Návrh záverečného účtu je z metodického hľadiska zostavený správne.

Ku dňu spracovania tohto stanoviska bola účtovná závierka mesta Moldava nad Bodvou za rok 2021 overená audítorom.

### **B.) Zostavenie návrhu záverečného účtu**

Po skončení rozpočtového roka 2021 mesto Moldava nad Bodvou súhrnne spracovalo údaje o rozpočtovom hospodárení do záverečného účtu mesta. Finančne usporiadané bolo hospodárenie mesta vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a k fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým mesto poskytlo prostriedky svojho rozpočtu. Mesto ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyššieho územného celku.

Záverečný účet je systematicky rozčlenený do 12 podkapitol:

1. Rozpočet mesta Moldava nad Bodvou na rok 2021
2. Rozbor plnenia príjmov za rok 2021
3. Rozbor čerpania výdavkov za rok 2021
4. Prebytok/schodok rozpočtového hospodárenia za rok 2021
5. Tvorba a použitie prostriedkov peňažných fondov
6. Bilancia aktív a pasív k 31.12.2021
7. Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2021
8. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií
9. Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č.583/2004 Z.z.
10. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
11. Finančné usporiadanie finančných vzťahov voči zriadeným a založeným právnickým osobám, štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, rozpočtom VÚC
12. Hodnotenie plnenia programov mesta (tvorí samostatnú prílohu č. 1 záverečného účtu)

Záverečný účet prehľadne rekapituluje rozpočtové hospodárenie mesta v roku 2021. Príjmy, výdavky. Finančné operácie. Zmeny rozpočtu. Ako aj ďalšie skutočnosti.

Údaje o rozpočtovom riadení za rok 2021, v kontexte dát z predošlých rozpočtových rokov, môžu poukazovať niektoré z trendov vývoja verejných financií v meste. Tieto poznatky môžu byť využívané pre plánovanie budúcich období. A to najmä v tých oblastiach, kde sa istý trend, alebo vývoj javí ako dlhodobý. V nasledujúcich medziročných porovnaníach vybraných dát z príjmovej časti rozpočtu je možné pozorovať trendy, ktoré si žiadajú zvýšenú pozornosť.

Poukázať možno napríklad na celkový pozitívny trend nárastu daňových príjmov. Čo naznačuje, že mesto v príjmovej oblasti v roku 2021 nestagnovalo.

Daňové príjmy za roky 2016 - 2021

<b>Rok</b>	<b>Schválený rozpočet daňových príjmov na daný rok (eur)</b>	<b>Skutočné plnenie k 31.12. (eur)</b>
2016	3 816 554	4 045 290,75
2017	4 058 530	4 398 380,39
2018	4 557 548	4 744 210,06
2019	4 557 548	5 245 165,11
2020	5 337 888	5 271 435,44
2021	5 150 452	5 459 957,80

Pozitívne medziročné nárasty príjmov boli zaznamenané aj pri jednej z najpodstatnejších miestnych daní a to dani z nehnuteľností.

Príjmy - Zaplatená daň z nehnuteľností k 31.12. rozpočtového roka (v eur):

<b>Rok</b>	<b>Suma zaplatenej DzN (daňové príjmy mesta) k 31.12. (eur)</b>	<b>Zmena oproti predošlému roku (eur)</b>
<b>2013</b>	224 727,00	
<b>2014</b>	231 974,00	+ 7 247
<b>2015</b>	236 887,17	+ 4 913
<b>2016</b>	237 382,35	+ 495,18
<b>2017</b>	232 034,17	- 5 348,18
<b>2018</b>	215 636,28	- 16 397,89
<b>2019</b>	244 806,59	+ 29 170,31
<b>2020</b>	280 474,58	+ 35 667,99
<b>2021</b>	312 700,37	+ 32 225,79

V rámci dane z nehnuteľností je za rok 2021 možné pozorovať pozoruhodný výsledok spočívajúci v znížení celkovej sumy nedoplatkov na dani z nehnuteľností. Nedoplatky sa kumulujú z minulých období. V roku 2021 došlo k zredukovaniu celkovej sumy pohľadávok mesta na výbere tejto dane.

Vývoj nedoplatkov na dani z nehnuteľnosti za roky 2013-2021:

<b>Rok</b>	<b>Celková suma nedoplatkov na DzN k 31.12. (eur)</b>	<b>Zmena celkovej sumy nedoplatkov oproti predošlému roku (eur)</b>
2013	327 648,00	
2014	353 058,48	+ 25 410,48
2015	374 322,37	+ 21 263,89
2016	357 656,88	- 16 665,49
2017	383 923,27	+ 26 266,39
2018	411 119,04	+ 27 195,77
2019	412 745,55	+1 626,51
2020	432 856,19	+ 20 110,64
2021	415 920,68	- 16 935,51

V oblasti pohľadávok pri výbere poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady sa mestu dlhodobo nedarí eliminovať nárast nedoplatkov.

Vývoj nedoplatkov na poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v rokoch 2016 - 2021:

<b>Rok</b>	<b>Celková suma nedoplatkov na poplatku za KOaDSO k 31.12. (eur)</b>	<b>Zmena sumy nedoplatkov oproti predošlému roku (eur)</b>
<b>2016</b>	339 106,39	
<b>2017</b>	363 979,65	+ 24 873,26
<b>2018</b>	393 893,01	+ 29 913,36
<b>2019</b>	402 844,48	+ 8 951,47
<b>2020</b>	439 960,53	+ 37 116,05
<b>2021</b>	464 581,44	+ 24 620,91

V rámci všetkých daňových príjmov mesto eviduje nedoplatky v celkovej výške:

- k 31.12.2021 v celkovej výške 905 149,06 eur

Vývoj nedoplatkov vzniknutých na daňových príjmoch v rokoch 2016 - 2021:

<b>Rok</b>	<b>Celková suma nedoplatkov na daňových príjmoch k 31.12. (eur)</b>	<b>Zmena celkovej sumy nedoplatkov oproti predošlému roku (eur)</b>
<b>2016</b>	711 320,46	
<b>2017</b>	764 352,58	+ 53 032,12
<b>2018</b>	824 651,37	+ 60 298,79
<b>2019</b>	840 119,90	+ 15 458,53
<b>2020</b>	901 971,27	+ 61 851,37
<b>2021</b>	905 149,06	+ 3 177,79

V posledných rokoch sa pri každoročnom vyhodnocovaní rozpočtového roka opakuje výzva a požiadavka na prijatie opatrení smerujúcich k zefektívneniu výberu miestnych daní a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Pozitívny trend možno za rok 2021 vidieť v znižovaní celkového objemu nedoplatkov na dani z nehnuteľnosti ale aj v spomalení nárastu celkovej sumy nedoplatkov na daňových príjmoch.

V nadchádzajúcej dobe predpokladajúcej prudko rastúce náklady, je nutné vynaložiť potrebný čas, energiu a ďalšie zdroje na to, aby mestské pohľadávky, ktoré sú v desať tisícoch či státisícoch eur, boli dôsledne sledované, dlžníci aktívne a opakovane vyzývaní k úhrade záväzkov. V prípade nutnosti je potrebné pristupovať aj k legálnym spôsobom vymáhania nedoplatkov aj proti vôli dlžníkov.

Žiada sa pripomenúť, že k príjmovej dostatočnosti v roku 2021 (a tým k významnému pozitívnemu výsledku hospodárenia) prispeli aj príjmy z predaja mestského majetku. V roku 2021 kapitálové príjmy z predaja tvorili 589 326 eur. Ide o podstatnú sumu vo vzťahu k objemu financií v rozpočte mesta Moldava nad Bodvou. Ide o jednorazové príjmy, ktorých

opakovateľnosť v ďalších obdobiach nemusí byť samozrejmosťou. Majetok mesta sa má v princípe zachovávať a zveľaďovať.

K rozvojovým zámerom prispieva dozaista aj využívanie návratných zdrojov financovania. Mesto Moldava nad Bodvou si plnilo svoje záväzky pravidelnými úhradami splátok. Záonné podmienky pre možnosti využívania návratných zdrojov financovania mesto v roku 2021 splňalo.

Podporné využitie externých zdrojov financovania možno za rok 2021 hodnotiť pozitívne. Mesto v roku 2021 realizovalo viacero projektov financovaných z externých finančných zdrojov, ktoré mali nenávratný charakter (granty, dotácie).

Výdavky mesta zohľadňovali bežné potreby, akútne situácie spôsobené predovšetkým pandémiou COVID-19, ale aj investičné aktivity (výstavba športovej haly, výstavba atletickej dráhy, projekt prestupného bývania na ul. ČSA, obnova budova na Hviezdoslavovej ulici za účelom vybudovania 18 nájomných bytov, cestná mostová váha a ďalšie).

Najmä pre dôvody dynamiky v zmenách rozsahu jednotlivých potrieb bol mestský rozpočet menený v roku 2021 osem krát.

Usporiadaný výsledok hospodárenia počíta s prebytkom na úrovni 855 425,83 eur, ktoré sú v plnej výške navrhnuté na tvorbu rezervného fondu.

V texte záverečného účtu odporúčam opraviť numerické omyly, kedy znenia v textovej časti nekorešponujú s reálnymi hodnotami, ktoré sú správne uvádzané v tabuľkovej časti príjmov výdavkov. Na str. 27 a na str. 28 – nesprávne uvedená suma skutočných bežných príjmov mesta za rok 2020 – správna suma je 10 856 156,48 eur. Strana 31 – Finančné usporiadanie voči zriadeným právnickým osobám, t.j. príspevkovým organizáciám – sumy v stĺpcoch 3 a 4 sú pri Mestskom športovom klube vymenené.

V rámci záverečného účtu tvorí časť o hodnotení programov samostatnú prílohu v rozsahu 23 strán, ktorá bola zverejnená spoločne s hlavným textom záverečného účtu na web stránke mesta [www.moldava.sk](http://www.moldava.sk).

V rámci plnenia programov sa objavujú aj ukazovatele, ktoré neboli naplnené ako aj také, ktorých úroveň bola významne prekročená. V rámci prílohy odporúčam zväziť formálne úpravy: strana 3 – mesto už nie je členom ZMOS, je napr. členom Únie miest SR (neuvedené v ZÚ), strana 6 – chýba vyhodnotenie ukazovateľa „činnosť matriky“, strana 19 – opis podprogramu 13.1. – text nie je písaný ako hodnotenie ukončených aktivít, ale skôr ako keby bol súčasťou návrhu rozpočtu, resp. prípravy daných aktivít. Ďalej odporúčam zosúladiť formát uvádzania merateľných ukazovateľov v prílohe č. 1. V tabuľkách na stranách 15, 22 sa uvádzajú ukazovatele aj v rokoch R-2, R-1 R, R+1, R+2. V iných tabuľkách takéto zobrazovanie nie je obsiahnuté .

### **C.) Záver**

Zastávam názor, že návrh záverečného účtu mesta Moldava nad Bodvou za rok 2021 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu mesta Moldava nad Bodvou za rok 2021 bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený na úradnej tabuli mesta a webovom sídle mesta dňa 16.5.2022. Záverečný účet možno prerokovať a hlasovať o ňom najskôr dňa 1.6.2022.

Hospodárenie mesta v roku 2021 bolo prebytkové, s návrhom na využitie tohto prebytku na tvorbu rezervného fondu. Celkovo v sume 855 425,83 eur.

Manažment úverovej zadlženosti mesta je na dobrej úrovni. Záväzky si mesto plní riadne a včas. Návratné zdroje financovania sú predpokladom realizácie rozsiahlejších investičných aktivít.

Aktívny bol prístup mesta aj pri vyhľadávaní a získaní nenávratných zdrojov financovania, čoho výsledkom bolo rozbehnutie alebo a realizácia viacerých projektov (Vytvorenie zážitkového turizmu, Priestor nás spája – Multifunkčné centrum a iné).

Rok 2021, aj napriek jeho zložitosti, priniesol aj pozoruhodné pozitívne výsledky v rámci mestských financií. Ako príklad možno uviesť, že v roku 2021 zaznamenávame najvyšší výber na dani z nehnuteľností v absolútnom vyjadrení (312 700,37 eur) a súčasne sa podarilo nielenže zastaviť narastenie celkového dlhu na nedoplatkoch na tejto dani, ale podarilo sa túto celkovú sumu znížiť (medziročne o 16 935,51). Trend narastania celkovej sumy nedoplatkov na daňových príjmoch sa za rok 2021 oproti predošlým rokom významne spomalil.

Záverečný účet mesta za rok 2021 podľa môjho názoru hodnoverným spôsobom zachytáva skutočnosti viažuce sa na finančné hospodárenie mesta v rozpočtovom roku 2021.

Toto stanovisko je spracované na 7 stranách.

V Moldave nad Bodvou, 3. 6. 2022

.....  
Mgr. PhDr. Rastislav Král, PhD.

hlavný kontrolór mesta