

Vážený pán
JUDr. Ing. Slavomír Borovský
primátor mesta
Moldava nad Bodvou

AK: 118/16/15	Košice, 10. 8. 2015	Vybavuje: JUDr. Alena Zadáková /0903 622201
------------------	---------------------	---

Vec: Právny audit – predbežná informácia k Mestskej polícii Moldava nad Bodvou – doplnenie

Na základe zmluvy o poskytovaní právnych služieb zo dňa 6. 2. 2015 je naša advokátska kancelária poverená vykonaním právneho auditu v rozsahu, ktorý tvorí predmet zmluvy.

V rámci posudzovania zákonnosti VZN a interných predpisov mesta ste nás požiadali o preverenie zákonnosti založenia Mestskej polície Moldava nad Bodvou a všetkých rozhodnutí súvisiacich s existenciou MP.

Podľa dokladov, ktoré nám boli predložené mestským úradom a ktoré sme si vyžiadali zo Štátneho archívu v Košiciach sme vypracovali predbežnú správu zo dňa 17. marca 2015.

Dňa 7. augusta 2015 ste nám e-mailom doručili ďalšie doklady, ktoré ste si vyžiadali zo Štátneho archívu v Košiciach, Južná trieda 82 v súvislosti s podaním poslancov MZ Mesta Moldava nad Bodvou a PhDr. Františka Rigu zo dňa 22. 7. 2015 Okresnej prokuratúry Košice – okolie.

Zároveň ste ma požiadali o právne stanovisko k tomuto podaniu aj s odkazom na predložené nové doklady, konkrétne :

1. Uznesenie MZ zo 7. zasadania MZ mesta Moldava nad Bodvou z 2. 7. 1991
2. Pozvánka z 21. 8. 1991 na zasadanie MZ
3. Uznesenie z 8. zasadania MZ v Moldave nad B. z 29. 8. 1991
4. Výpis z uznesenia zo dňa 17. 9. 1991 č. 8/91-MZ z bodu B.5.

K zadaniu uvádzame nasledovné :

V celom rozsahu trváme na záveroch správy zo dňa 17. marca 2015.

Ani dodatočným preskúmaním dokumentov, ktoré boli z archívu predložené nie je možné ustáliť, že by mestská polícia bola založená pred termínom 10. 10. 1991, kedy bol v mestskom zastupiteľstve schválený štatút mestskej polície.

Samotný štatút, ktorý bol predmetom nášho právneho posúdenia nebol podpísaný primátorom mesta a na úrade nie je ani fotokópia pôvodného VZN č. 2. Tento sa nenachádza ani v archíve MV SR, dokonca pod č. 2 sa v archíve nachádza celkom iný doklad – štatút inej organizácie mesta, ktorý je k dispozícii na Vašom sekretariáte.

Už tento fakt vyvoláva pochybnosti o zákonnosti založenia MP.

Je pravdou tvrdenie poslancov a p. Riga v podaní zo dňa 22. 7. 2015 v tom smere, že zriadenie mestskej polície do účinnosti zákona NR SR č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii t. j. do 1. 1. 1992 mohlo byť v mestskom zastupiteľstve učené aj formou uznesenia, akcentujeme však na skutočnosť, že mestské zastupiteľstvo mesta Moldava nad Bodvou žiadnym uznesením MP **ne zriadilo**, keďže ku dnešnému dňu sa žiadna zriaďovacia listina MP mesta Moldava nad Bodvou nenašla, čo je možné vyhodnotiť len tak, že **MP nebola zriadená ani v súlade s ust. § 19 zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení**.

Podľa tohto ustanovenia, na ktoré sa odvoláva aj Štatút MP mesta Moldava nad Bodvou, platilo, že obecné zastupiteľstvo **môže zriadiť** ako svoj poriadkový útvar obecnú políciu, **určiť jej organizáciu**, objem mzdových prostriedkov a **rozsah technických prostriedkov** potrebných na jej činnosť.

Z dikcie zákona jasne vyplýva, že mesto malo MP zriadiť rovnako, ako akúkoľvek inú mestskú rozpočtovú organizáciu bez právnej subjektivity a teda na zasadnutí mestského zastupiteľstva prijať uznesenie, ktorým by sa schválila zriaďovacia listina MP v ktorej by bolo jasné deklarované rozhodnutie MZ zriadiť MP, uviesť jej poslanie, základné oprávnenia a povinnosti mestského policajta a pod.

Až následne mal byť prijatý štatút MP a menovaný náčelník MP.

Ani z dodatočne predložených dokumentov nevyplýva, že by MP v meste Moldava nad Bodvou už pred dátumom 10. 10. 1991 bola zriadená, nakoľko z rozpravy poslancov a primátora mesta vyplýva, že štatút MP sa pripravuje a z uznesenia č. 7/91 pod A 5. vyplýva, že sa predlžuje lehota konkurzu na obsadenie miesta náčelníka MP do 31. 8. 1991.

Vo veci je právne významné aj to, že nadobudnutím účinnosti zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii vstúpila do platnosti zákonná povinnosť miest a obcí vyplývajúca z ust. § 27 ods. 1 podľa ktorého **obce, ktoré do účinnosti tohto zákona zriadili obecnú políciu, upravujú jej úlohy, oprávnenia a povinnosti v súlade s týmto zákonom v lehote do troch mesiacov odo dňa nadobudnutia účinnosti t. j. do 1. 4. 1992**.

Mesto Moldava nad Bodvou si túto povinnosť nespĺnilo a teda aj z uvedeného nerešpektovania zákonnej úpravy je možné vyvodiť nezákonnosť fungovania MP, hoci v samotnom štatúte v čl. 13 ods. 1 uvádza, že sa jedná o **dočasný organizačný poriadok MP**.

Rovnako z ust. § 28 ods. 1 citovaného zákona vyplýva, že sa ruší ust. § 19 ods. 3 a 4 zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Z tejto zákonnej úpravy vyplýva, že nadobudnutím účinnosti zákona č. 564/1991 Zb. je možné fungovania MP len na základe a **v súlade s týmto zákonom**.

Pokiaľ sa v podaní poslancov a p. PhDr. F. Riga zo dňa 22. 7. 2015 uvádza, že podľa vyjadrenia vtedajšieho primátora mesta p. Ing. I. Zachariáša bola mestská polícia zriadená uznesením ešte pred 10. 10. 1991, je možné predpokladať, že sa jednalo o obdobný poriadkový útvar mesta a to Inšpekcia verejného poriadku, zriadená pri bývalom MNV v Moldave nad Bodvou.

Tento poriadkový útvar, resp. jeho organizačný poriadok bol Štatútom MP Moldava nad Bodvou prijatý dňa 10. 10. 1991 v čl. 13 zrušený, z čoho nepochybne vyplýva, že žiadna MP v Moldave nad Bodvou nemohla do tohto termínu existovať a fungovať.

Poriadkový útvar Inšpekcia verejného poriadku ako rozpočtová organizácia bez právnej subjektivity pravdepodobne prešla zákonom NR SR č. 518/1990 Zb. o prechode zakladateľskej a zriaďovateľskej funkcie národných výborov na obce, ústredné orgány štátnej správy a orgány miestnej štátnej správy s účinnosťou od 19. 12. 1990 do zriaďovateľskej funkcie mesta Moldava nad Bodvou, ktorá ho následne prijatím štatútu MP zrušila.

Podľa tohto zákona zriaďovateľská funkcia rozpočtových a príspevkových organizácií zriadených národnými výbormi prechádza na obce, v ktorej má organizácia sídlo.

K podaniu zo dňa 22. 7. 2015 uvádzame ešte nasledovné :

Nakoľko ku dnešnému dňu nebolo preukázané relevantnými listinami zákonné zriadenie MP pred prijatím jej štatútu dňa 10. 10. 1991 , rozhodnutím MZ zo dňa 20. júna 2013 sa zrušil nielen Štatút MsP , ale MZ zrušilo aj samotnú MP.

Tento záver nášho právneho auditu nespochybnila ani Okresná prokuratúra Košice – okolie , nakoľko dňa 7. 7. 2015 upozornila Mestské zastupiteľstvo Mesta na porušenie § 2 ods. 2 zákona NR SR č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii spolu s návrhom prijať VZN o zriadení mestskej polície.

/ K uvedenému len poznamenávame, že obec nemá povinnosť zriaďovať mestskú políciu , len v prípade rozhodnutia o jej zriadení je povinná postupovať v zmysle citovaného zákona /.

Pokiaľ primátor mesta na základe zisteného nezákonného stavu – fungovania MP bez platného a účinného VZN o zriadení MP vydal rozhodnutie o pozastavení činnosti mestskej polície , urobil tak legálne v súlade so svojou kompetenciou podľa ust. § 13 ods. 4 písm. b/, d/ a e/ , ako aj podľa ods. 5 Zákona o obecnom zriadení. Podľa týchto ustanovení primátor mesta, aj ako štatutárny zástupca obce v majetkoprávných a pracovnoprávných veciach , vykonáva obecnú správu, vydáva pracovný poriadok , organizačný poriadok obecného úradu a rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Na základe uvedeného primátor mesta svojim rozhodnutím nezrušil MP / tá už bola zrušená VZN / , ale len v rámci vymenovaných kompetencií zrušil zamestnancom / do zrušenia MP mestským policajtom / výkon činnosti, ktorý je možný len v rámci MP a v náväznosti na to upravil pracovnoprávne vzťahy bývalých mestských policajtov s Mestom.

Preukazovať existenciu zriadenia MP predložením pracovnej zmluvy pre člena MP zo dňa 5. 10. 1991 je nenáležitá, podľa vyššie uvedeného je chybovosť a neurčitosť pri zakladaní MP v Moldave nad Bodvou takého rozsahu, že ani tento dôkaz nemôže zvrátiť záver o nesprávnom postupe Mesta pri zriaďovaní MP . Ani fakt, že mestské zastupiteľstvo po tom, ako si zrušilo MP, naďalej fakticky uznávala jej zriadenie a prijímala rozhodnutia spojené s jej činnosťou , **nemôže konvalidovať jej nezákonné fungovanie** po 6. 7. 2013 t. j. dňom, kedy nadobudlo účinnosť VZN č. 80 o zrušení č. 2 štatútu MsP.

V ostatnom poukazujeme na závery našej správy zo dňa 17. marca 2015.



JUDr. Alena Zadáková

Alena Zadáková & spol.

advokátska kancelária
Košická 32, 040 01 Košice