

Vážený pán
JUDr. Ing. Slavomír Borovský
Primátor mesta
Moldava nad Bodvou

AK: 118/16/15	Košice, 3. marca 2015	Vybavuje: JUDr. Alena Zadáková /0903 622201
------------------	-----------------------	---

Vec: Právny audit – predbežná informácia k Mestskej polícii Moldava nad Bodvou

Na základe zmluvy o poskytovaní právnych služieb zo dňa 6. 2. 2015 je naša advokátska kancelária poverená vykonaním právneho auditu v rozsahu, ktorý tvorí predmet zmluvy.

Na základe osobitnej požiadavky predkladáme predbežnú správu o zriadení Mestskej polície Moldava nad Bodvou , podľa dokladov, ktoré nám boli predložené mestským úradom k dnešnému dňu.

Predovšetkým uvádzame, že na mestskom úrade sa nenachádzajú originály všeobecne záväzných nariadení mesta a tiež zápisníc z rokovaní mestského zastupiteľstva z roku 1991 , kedy bola mestská polícia zriadená , preto si všetky nižšie uvedené údaje musíme ešte overiť v Štátnom archíve Košice , kde boli dokumenty uložené.

Mestská polícia v Moldave nad Bodvou / ďalej len MP / bola zriadená **VZN mesta pod č. 2** schváleným mestským zastupiteľstvom dňa 10. 10. 1991 , VZN nadobudlo účinnosť dňom jeho vyvesenia 26. 10. 1991. Tieto údaje nevieme verifikovať, nakoľko nám nebol predložený originál, ani fotokópia VZN, ale len opis nariadenia nikým neverifikovaným .

Obsahom tohto VZN je konštatovanie o zriadení MP ako poriadkového útvaru mesta podľa ust. § 19 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení , čo tento zákon pripúšťal a samotný organizačný poriadok MP .

V čase prijatia tohto organizačného poriadku nebol v platnosti zákon SNR č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, ktorý bol prijatý 3. 12. 1991 s účinnosťou od 1. 1. 1992.

Podľa ust. § 19 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení platilo, že obecné zastupiteľstvo môže zriadiť ako svoj poriadkový útvar obecnú políciu, určiť jej organizáciu , objem mzdových prostriedkov a **rozsah technických prostriedkov** potrebných na jej činnosť . V organizačnom poriadku nie je vymedzené, akým spôsobom sa majú zverovať technické prostriedky a teda hnuťelný majetok mesta pre činnosť MP .

Podľa citovaného ustanovenia zákona náčelníka vymenúva do funkcie na dobu neurčitú mestské zastupiteľstvo na návrh primátora a náčelník za svoju činnosť zodpovedá primátorovi .

Náčelníka mestskej polície p. Františka Rigó do funkcie menoval primátor mesta Ing. Štefan Zachariáš menovacím dekrétom zo dňa 1. 11. 1991 , pričom nám doteraz z úradu neposkytli dôkaz o tom, že by menovanie bolo schválené v mestskom zastupiteľstve a takéto uznesenie o schválení náčelníka nie je ani v jeho osobnom spise .

Na základe uvedeného je možné konštatovať, že menovanie nebolo v súlade so zákonom , konkrétne s ust. § 19 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení .

V zákone SNR č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii taktiež platí v zmysle ust. § 2 ods. 3 , že náčelníka mestskej polície na návrh starostu vymenúva a odvoláva obecné zastupiteľstvo , takže aj v zmysle tohto zákona je menovanie náčelníka polície v meste Moldava nad Bodvou v rozpore so zákonom .

Podľa uzatvorenej pracovnej zmluvy zo dňa 1. 11. 1991 medzi primátorom mesta a p. Františkom Rigom tento nastúpil do práce dňom 1. 11. 1991 a ako druh práce má uvedené : náčelník Mestskej polície v Moldave nad Bodvou, čo je taktiež nesprávne, nakoľko funkcia , ktorá je menovaná, nemôže byť uvádzaná ako druh práce .

V súvislosti s MZ mi bol predložený aj materiál zo zasadania Mestského zastupiteľstva v Moldave nad Bodvou zo dňa 20. júna 2013 .

Na tomto MZ bolo prijaté uznesenie č. 2013/230 , ktorým sa bral na vedomie podnet MV SR proti štatútu MP a schválil sa dodatok č. 1 k VZN č. 80 , ktorým sa ruší VZN č. 49 pravidiel vydávania VZN a **VZN č. 2 štatút MsP** .

Toto VZN č. 80 Dodatok č. 1 , ktorým sa ruší VZN č. 49 pravidiel vydávania VZN a VZN č. 2 štatút MsP mi bolo samostatne predložené.

Z rozpravy o tomto bode rokovania vyplynulo, že finančná komisia odporučila MZ zrušiť VZN o štatúte MP a po výzve primátora mesta, kto je za to, aby sa zrušilo VZN č. 2 štatút MsP hlasovalo všetkých 12 poslancov , primátor skonštatoval zrušenie VZN č. 2 štatút MsP.

Pre vysvetlenie uvádzame, že na tomto MZ sa len oboznámaval prípis MV SR o tom, že v Štatúte MP je nesprávne uvádzaný nápis Polícia mesta Moldava nad Bodvou, hoci zákon nariaďuje používať len názov Mestská polícia a názov mesta. Stačilo preto len zmeniť ustanovenie VZN č. 2 o tom, ako má správne znieť označenie MP .

Prečo sa primátor mesta a mestské zastupiteľstvo rozhodli zrušiť celý štatút mestskej polície sa z rozpravy nedá zistiť.

Ako problém vidíme v tom, že zrušené VZN č. 2 aj keď je pomenované len ako Štatút mestskej polície je zároveň svojim obsahom aj rozhodnutím MZ o samotnom zriadení mestskej polície, čo je vyjadrené v prvej vete: **V zmysle § 19 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení Mestské zastupiteľstvo v Moldave nad Bodvou zriaďuje ako svoj poriadkový útvar Mestskú políciu** .

Správny postup mal byť taký, že jedným VZN mala byť zriadená MP a následne mal byť prijatý organizačný poriadok MP, t. j. mali to byť dve samostatné rozhodnutia .

Striktne vzaté, tým , že MZ dňa 20. júna 2013 zrušilo VZN č. 2 Štatút MsP , zrušilo aj samotnú MP, nakoľko ku dnešnému dňu Moldava nad Bodvou nemá platné a účinné VZN o zriadení MP.

V záujme právnej istoty je možné vec vykladať tak, že MZ dňa 20. júna 2013 rozhodlo len o zrušení štatútu MP, nakoľko o zrušení MP by malo hlasovať osobitne, je však nutné tento právny chaos napraviť v MZ.

Po nazretí do originálu VZN č. 2 a VZN prijatých 20. júna 2013 sa k tejto časti ešte kvalifikovane vyjadríme, je však nevyhnutné založenie MP dať do súladu so zákonom .

Okrem vyššie uvedeného nám doteraz neboli predložené doklady o tom, akým spôsobom náčelník MP hospodári so zverenými prostriedkami , v jeho osobnom spise sa nachádza dohoda o hmotnej zodpovednosti len za veci zverené do 22. 12. 1993 a ani ostatní príslušníci MP nemali aktuálne dohody o hmotnej zodpovednosti , resp. nemali žiadne .

Prítom zo Správy o činnosti MP za obdobie od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2013 pre MV SR vyplýva, že MP používa tri druhy dopravných prostriedkov , má zbrane v počte 17 kusov , má 8 kamier a pod.

Spôsob, ako sú tieto veci obstarávané , účtované, evidované , zverované do správy MP , prípadne vyradované bude predmetom samostatnej časti auditu .

Túto predbežnú správu považujte k dnešnému dňu len za informáciu, nakoľko až po nahliadnutí do originálov zápisníc z MZ a prijatých VZN sa budeme môcť kvalifikovane vyjadriť k zákonnosti týchto dokumentov nielen po obsahovej stránke, ale aj procesnej , keďže proces prijímania rozhodnutí mesta je v zmysle zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení striktne daný .

JUDr. Alena Zadáková